

Uchwała Nr/...../2024
Rady Powiatu w Gołdapi
z dnia ... czerwca 2024 roku

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej transmisji obrad komisji rady w internecie.

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107 t.j.) oraz w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) **uchwała się, co następuje:**

§ 1

Petycję w sprawie transmisji obrad komisji rady w internecie uznaje się za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2

Niniejsza Uchwała wraz z uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w myśl art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 20 14r. o petycjach (Dz. U. z 2018r., poz. 870).

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Gołdapi.

**Przewodniczący Rady Powiatu
w Gołdapi**

Piotr Rant

Pod względem formalno-prawnym
uwag nie wnoszę

RADCA PRAWNY
mgr Eugeniusz Noga

Załącznik
do Uchwały Nr .../.../2024
Rady Powiatu w Gołdapi
z dnia czerwca 2024 r.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z treścią pisemnej petycji radnego Rady Gminy Banie Mazurskie Pana Pawła Czyża wniesionej do Starostwa Powiatowego w Gołdapi w dniu 19 lutego 2024 r. uznaję, iż powinna być ona kwalifikowana a zatem i rozpatrywana jako petycja w rozumieniu art.2 ust. 3 i art.3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach /Dz.U.2018.poz.870/. Wnoszący chce wprowadzenia transmisji obrad komisji rady oraz zarządu powiatu – czyli de facto zmiany regulacji prawnej przewidzianej art.15 ust.1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym /Dz.U.2024.poz.107, ze zm./ oraz § 47 ust.7 Statutu Powiatu Gołdapskiego. Zatem treść tego żądania należy kwalifikować wniesione pismo jako petycję.

Podmiotem właściwym do rozpatrzenia petycji jest podmiot, w zakresie zadań lub kompetencji, mieści się żądanie petycji. Oczywistym zatem jest, iż z uwagi na żądanie wyartykułowane przez autora petycji, organem właściwym do jej rozparzenia jest Rada Powiatu w Gołdapi , co również stoi w zgodzie z treścią przepisu art. 9 ust .2 ustawy o petycjach.

Mając na uwadze treść przepisu art. 16a ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, w myśl którego rada powiatu rozpatruje skargi na działania zarządu powiatu i powiatowych jednostek organizacyjnych; wnioski oraz petycje składane przez obywateli; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji, złożoną petycją powinna zająć się komisja rady powiatu ds. skarg wniosków i petycji a następnie rada powiatu. Zgodnie z treścią § 82 ust. 1 Statutu Powiatu Gołdapskiego, przewodniczący rady powiatu kieruje petycję do rozpatrzenia przez komisję skarg, wniosków i petycji.

Petycja nie zasługuje na uwzględnienie. Zgodnie z treścią przepisu art.15 ust. 1a ustawy o samorządzie powiatowym obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Przepis ten obowiązuje rady gmin i powiatów od nowej kadencji 2018 – 2023, a został dodany przez art.2 pkt 5 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów /Dz.U.2018.poz.130/. A zatem to sam ustawodawca, zakładając iż działa

racjonalnie i rozsądnie przesądził o tym, że jedynie obrady rady powiatu, jako organu stanowiącego i kontrolnego są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Ustawodawca w sposób świadomy nie zdecydował się na wprowadzenie takiego obowiązku wobec obrad komisji rady, które są organem wewnętrznym – pomocniczym rady. Wskazany przepis ustawy o samorządzie powiatowym pozostaje w pewnej korelacji z art.61 ust.2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który gwarantuje obywatelom wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów, z możliwością rejestracji dźwięku lub obrazu przez zainteresowanego. Na podstawie wskazanej regulacji konstytucyjnej istnieje zatem możliwość nagrywania obrad organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego przez każdego zainteresowanego, natomiast celem regulacji ustawowej było nałożenie obowiązku transmitowania i udostępnienia nagrań na same organy z tym jednak zastrzeżeniem, że dotyczy to jedynie obrad organu czyli rady a nie jego komisji jako organu pomocniczego /wewnętrznego/. Przepis art.15 ust.1a koresponduje z treścią art.18 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej /Dz.U.2022.poz.902, ze zm./. W myśl tego przepisu posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z wyborów powszechnych są jawne i dostępne, o ile stanowią tak przepisy ustaw albo akty wydane na ich podstawie. Koresponduje również z przepisem art.8a ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym w myśl którego jawność działania organów powiatu obejmuje w szczególności prawo obywateli wstępu na sesje rady powiatu i posiedzenia komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.

Reasumując, wprowadzając w życie przepis art.15 ust.1a ustawodawca regulacją tą współkształtuje zasadę jawności działania organów jednostki samorządu terytorialnego, którą wprost wyrażają samorządowe ustawy ustrojowe w tym art.8a ust. 1 i 2 a jednocześnie jawność tą rozszerzył o prawo dostępu do transmisji, a także udostępnionego w Internecie nagrania obrad organu stanowiącego i tylko do niego a nie komisji rady czy zarządu powiatu.