

Załącznik do Uchwały Nr/2020
Rady Powiatu w Gołdapi
z dnia 2020r.

**POWIATOWY PROGRAM
PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY
W RODZINIE
ORAZ
OCHRONY OFIAR PRZEMOCY
W RODZINIE
NA LATA 2021-2025**

Gołdap, 2020

Spis treści

| | |
|---|----|
| Wprowadzenie | 3 |
| I. Diagnoza problemu. | 4 |
| II. Cel główny i cele szczegółowe programu | 8 |
| III. Projektowane źródła finansowania programu..... | 10 |
| IV. Zakładane rezultaty realizacji programu | 10 |
| V. Sposób monitorowania programu | 10 |

Wprowadzenie.

Najważniejszym dokumentem w ustawodawstwie polskim, ustanawiającym podstawowe prawa człowieka jest Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku. Konstytucja reguluje zasady zapewniające każdemu nietykalność cielesną, osobistą oraz stawia na ich straży władze publiczne. Dokument ten przyznaje każdemu prawo żądania od organów władzy publicznej szczególnej ochrony dziecka przed przemocą, okrucieństwem, wyzyskiem i demoralizacją. W związku z tym, że przemoc występuje bardzo często w rodzinach dotkniętych problemem alkoholowym, kwestie przemocy reguluje również ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Ustawa nakłada na samorząd gminny obowiązek udzielania rodzinom w których występują problemy alkoholowe pomocy psychologicznej i prawnej oraz obrony przed przemocą w rodzinie. Kompetencje jednostek i pracowników pomocy społecznej, których zadaniem jest udzielanie wszelkiej pomocy rodzinom dotkniętym problemem przemocy w rodzinie określa natomiast ustawa z 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005r. określa zadania dla organów samorządu gminnego, powiatowego oraz województwa.

Do zadań własnych powiatu należy w szczególności:

- Opracowanie i realizacja powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- Opracowanie i realizacja programów służących działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej

Do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy w szczególności:

- Tworzenie i prowadzenie specjalistycznych ośrodków wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie;
- Opracowanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie.;

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie został opracowany w związku z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, która to nakłada na samorządy obowiązek uchwalenia tegoż programu oraz prowadzenia polityki tworzenia i rozwijania lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Misją Programu jest skuteczna pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie i ograniczanie zjawiska przemocy w rodzinie. Program realizowany będzie w zakresie czterech obszarów: profilaktyka i edukacja społeczna, ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie, oddziaływania na osoby stosujące przemoc w rodzinie, wzmocnienie kompetencji i współpracy podmiotów współdziałających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Program jest spójny z przyjętą przez Radę Powiatu w Gołdapi Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych.

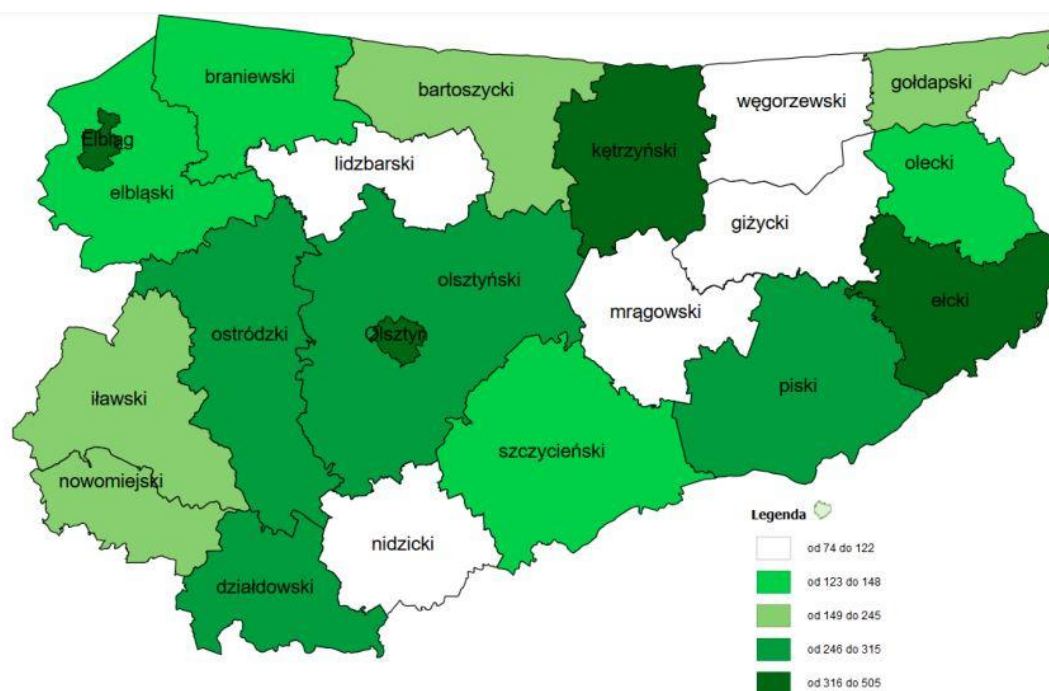
Program został opracowany przy współpracy z lokalnymi instytucjami i specjalistami z różnych dziedzin:

1. Ośrodek Pomocy Społecznej w Gołdapi
2. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Baniach Mazurskich
3. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dubeninkach

4. Gminne Zespoły Interdyscyplinarne w Gołdapi, w Baniach Mazurskich i w Dubeninkach
5. Szkoły podstawowe, średnie
6. Komenda Powiatowa Policji w Gołdapi

I. Diagnoza.

Zjawisko przemocy w rodzinie na obszarze Powiatu Gołdapskiego zdiagnozowano na podstawie danych z ośrodków pomocy społecznej, gminnych zespołów interdyscyplinarnych, komendy powiatowej policji, raportów wojewódzkich dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie oraz danych urzędu statystycznego.



Źródło: Sprawozdanie z liczby wypełnionych formularzy NK - A w województwie warmińsko – mazurskim w roku 2019. Monitorowanie zjawiska przemocy w rodzinie. Olsztyn 2020 rok.

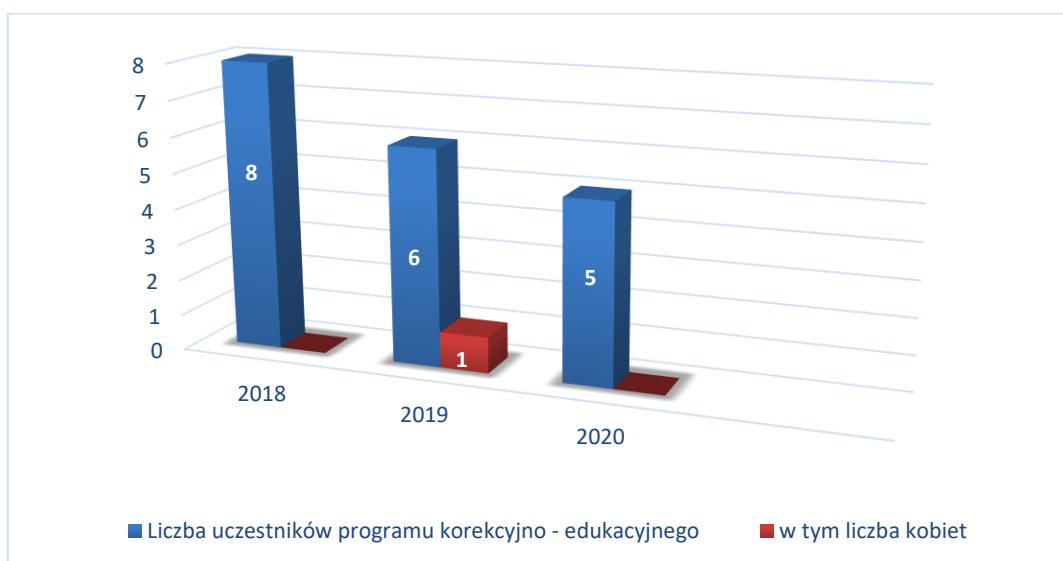
Tabela 1. Wykaz instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie.

| Lp. | Nazwa instytucji | Dane kontaktowe |
|-----|---|--|
| 1 | Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie | ul. Jaćwieska 14 a, 19-500 Gołdap |
| 2 | Komenda Powiatowa Policji | ul. Mazurska 33, 19-500 Gołdap |
| 3 | Ośrodek Interwencji Kryzysowej | Jaćwieska 14 a, 19-500 Gołdap |
| 4 | Ośrodek Pomocy Społecznej w Gołdapi | ul. Jaćwieska 9, 19-500 Gołdap |
| 5 | Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Gołdapi | ul. Jaćwieska 14 a, 19-500 Gołdap |
| 6 | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gołdapi | Centrum Dydaktyczno Szkoleniowe ul. Partyzantów 31, pok. 72, II piętro tel. 570 750 099 |

| | | |
|----|--|---|
| 7 | Dariusz Chałas, Poradnia Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu | ul. Wolności 15, 19-500 Gołdap tel. 604 361 617 |
| 8 | Punkt Informacyjno – Konsultacyjny dla osób uzależnionych, ich rodzin oraz osób doświadczających przemocy w rodzinie, poradnictwo prawne | ul. Partyzantów 31, pok. nr 72 piętro II 19-500 Gołdap tel. 570 750 099 |
| 9 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Baniach Mazurskich | ul. Konopnickiej 26, 19-520 Banie Mazurskie |
| 10 | Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Baniach Mazurskich | ul. Konopnickiej 26, 19-520 Banie Mazurskie |
| 11 | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | ul. Konopnickiej 26, 19-520 Banie Mazurskie |
| 12 | Punkt Konsultacyjny w Baniach Mazurskich. Terapeuta uzależnień, psycholog, radca prawny | ul. Konopnickiej 26, 19-520 Banie Mazurskie, tel. 87 615 73 16 gops.baniemaz@wp.pl |
| 13 | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Dubeninkach | ul. Dębowa 27, 19-504 Dubeninki |
| 14 | Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | ul. Dębowa 27, 19-504 Dubeninki |
| 15 | Gminny Zespół Interdyscyplinarny w Dubeninkach | ul. Dębowa 27, 19-504 Dubeninki |
| 16 | Posterunek Policji w Dubeninkach | ul. Dębowa 9, 19-504 Dubeninki |
| 17 | Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie | ul. Gołdapska 23 19-400 Olecko tel. 87 520 34 37 |

Źródło: dane przewodniczących ZI, OPS, GOPS, PCPR.

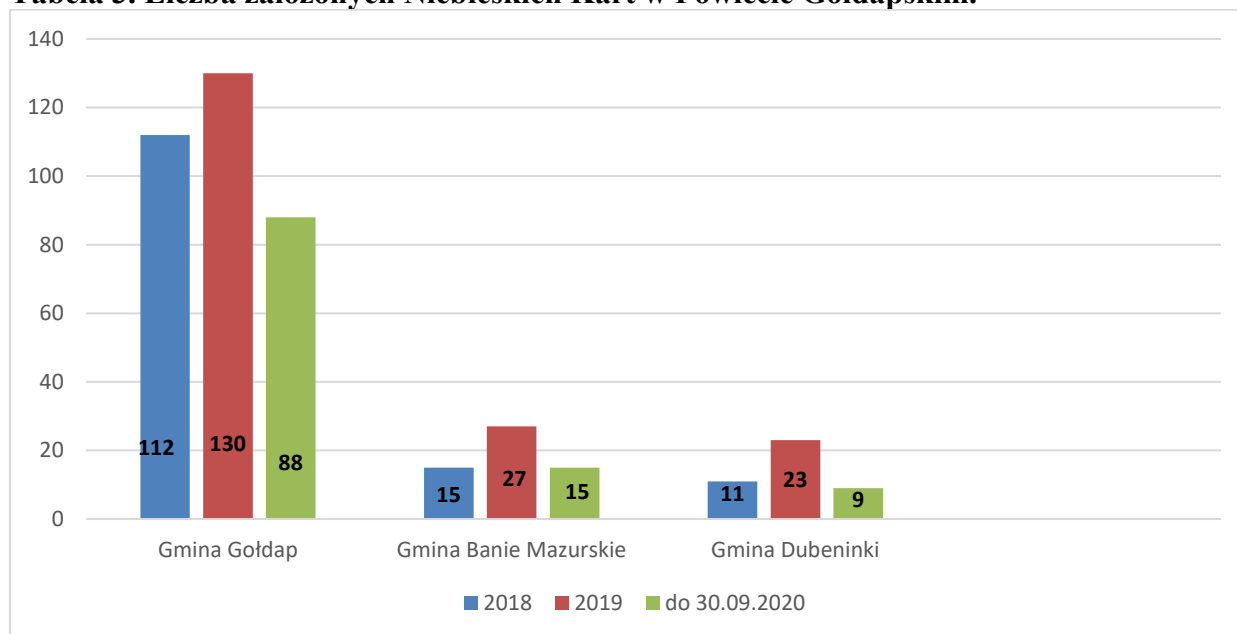
Tabela 2. Program korekcyjno – edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie.



Źródło: Dane PCPR.

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Gołdapi od 2007 roku realizuje program korekcyjno – edukacyjny dla osób stosujących przemoc w rodzinie. Dużym problemem jak wskazuje praktyka jest pozyskanie uczestników programu. Mimo dużej liczby założonych NK, nie ma osób zmotywowanych do pracy nad swoim zachowaniem. Większość osób nie chce korzystać dobrowolnie z możliwości terapii jakie daje program.

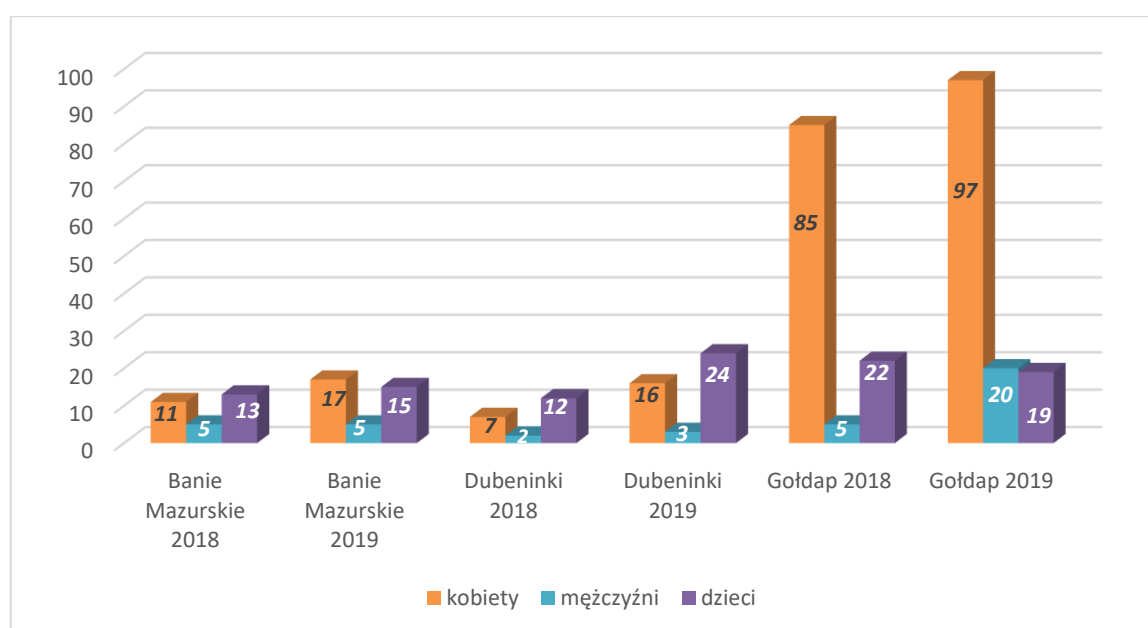
Tabela 3. Liczba założonych Niebieskich Kart w Powiecie Gołdapskim.



Źródło: Gminne Zespoły Interdyscyplinarne w Gołdapi, Dubeninkach i Baniach Mazurskich.

W Powiecie Gołdapskim największą liczbę NK zakłada się w Gminie Gołdap, najrzadziej procedura NK wszczynana jest w Gminie Dubeninki.

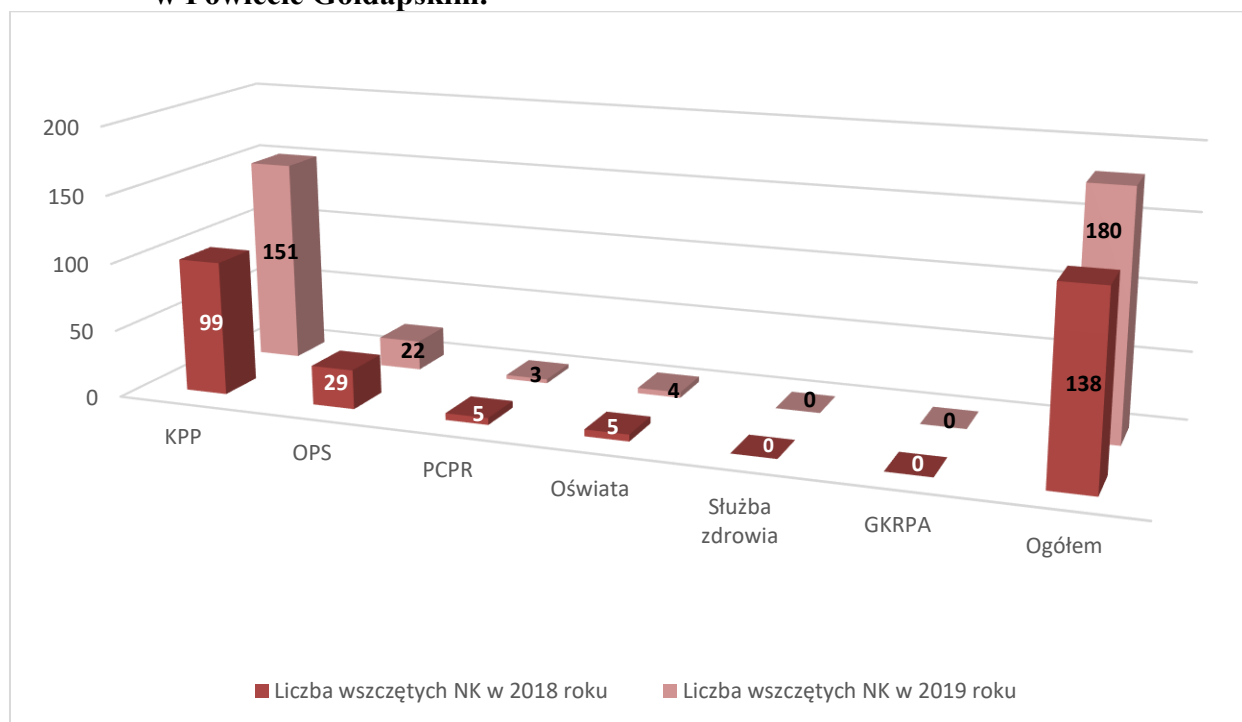
Tabela 4. Osoby doświadczające przemocy wg procedury NK w Powiecie Gołdapskim w latach 2018-2019.



Źródło: Gminne Zespoły Interdyscyplinarne w Gołdapi, Dubeninkach i Baniach Mazurskich.

Z danych Zespołów Interdyscyplinarnych wynika, iż ofiarami przemocy są głównie kobiety, a sprawcami mężczyźni. Niepokojąca jest liczba aktów przemocy wobec dzieci. Wśród dominujących zjawisk towarzyszących stosowaniu przemocy w rodzinie jest spożywanie bądź nadużywanie alkoholu. Inne czynniki eskalujące przemoc to: trudności opiekuńczo – wychowawcze, substancje psychoaktywne, choroby psychiczne oraz sprawy majątkowe.

Tabela 6. Liczba NK założonych przez poszczególne instytucje w latach 2018-2019. w Powiecie Gołdapskim.



Źródło: Gminne Zespoły Interdyscyplinarne w Gołdapi, Dubeninkach i Baniach Mazurskich.

Spośród wszystkich instytucji uprawnionych do zakładania niebieskiej karty, najbardziej aktywna jest policja, następnie instytucje pomocy społecznej, rzadziej jednostki oświatowe, służba zdrowia i komisja rozwiązywania problemów społecznych.

W kwestii przeciwdziałania przemocy w rodzinie samorząd powiatowy podjął następujące działania i ciągle pracuje nad zwiększeniem swojej oferty:

1. Realizacja programu korekcyjno – edukacyjnego;
2. Motywowanie/praca socjalna ze sprawcami przemocy domowej do udziału w w/w programie;
3. Rozwój profilaktyki poprzez różne programy profilaktyczne realizowane przede wszystkim w szkołach, lokalne imprezy np. „Więcej ruchu, więcej zdrowia”, „Rodzinny rajd rowerowy”, „Eko- piknik” itp.;
4. Organizowanie szkoleń dla kadry pomocy społecznej, podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników;
5. Organizowanie warsztatów dla rodziców;
6. Współpraca z zespołami interdyscyplinarnymi/ udział PCPR w Gminnym Zespole Interdyscyplinarnym w Gołdapi;
7. Pozyskiwanie środków zewnętrznych na zadania związane z profilaktyką przemocy i uzależnień;

8. Dostosowanie liczby godzin pracy specjalistów do potrzeb mieszkańców.

II. Cel główny i cele szczegółowe programu:

Celem głównym programu jest obniżenie częstotliwości występowania zjawiska przemocy domowej oraz łagodzenie jej skutków w Powiecie Gołdapskim.

Cele szczegółowe:

1. Profilaktyka i edukacja społeczna.
2. Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.
3. Oddziaływania na osoby stosujące przemoc w rodzinie.
4. Wzmocnienie kompetencji i współpracy podmiotów współdziałających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Sposób osiągnięcia założonych celów.

Cel 1: Profilaktyka i edukacja społeczna.

| Lp. | Zadanie | Podmiot odpowiedzialny |
|-----|---|---|
| 1. | Organizowanie konferencji, wykładów, debat społecznych dla mieszkańców nt. bezpieczeństwa i zagrożeń związanych z zażywaniem środków psychoaktywnych, przemocy w rodzinie, podnoszenie świadomości społecznej w tym zakresie | Starostwo Powiatowe PCPR, szkoły, poradnia psychologiczno - pedagogiczna |
| 2. | Organizowanie imprez rekreacyjnych, festynów, heppeningów i kampanii promujących prawidłowe wzorce w rodzinie, kształtujących pozytywne postawy | Starostwo Powiatowe, PCPR, szkoły, poradnia psychologiczno - pedagogiczna |
| 3. | Promowanie innowacyjnych form spędzania wolnego czasu. | Starostwo Powiatowe, PCPR, jednostki powiatowe, szkoły |
| 4. | Organizowanie warsztatów wzmacniających kompetencje wychowawcze rodziców | PCPR, poradnia psychologiczno - pedagogiczna |
| 5. | Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie psychologii konfliktów, sposobów radzenia sobie ze stresem i agresją swoją oraz rówieśników. Organizowanie zajęć ukierunkowanych na zdobycie umiejętności radzenia sobie z sytuacją kryzysową. | Szkoły, poradnia psychologiczno – pedagogiczna, PCPR |
| 6. | Organizowanie różnych form aktywności uwzględniających indywidualne zainteresowania dzieci i młodzieży | Starostwo Powiatowe, PCPR, szkoły, PPP, OPS, GOPS |
| 7. | Organizowanie akcji i inicjatyw ukierunkowanych na zagospodarowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży (zajęcia pozaszkolne, przedsięwzięcia edukacyjne, zajęcia plenerowe, zajęcia sportowe) mające na celu przeciwdziałanie agresji, przemocy, patologii. | Starostwo Powiatowe, PCPR, szkoły, OPS, GOPS |

| | | |
|-----|---|---|
| 8. | Ograniczanie dostępu dzieci i młodzieży do alkoholu, papierosów, tzw. dopalaczy, przedsięwzięcia na rzecz bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej | Starostwo Powiatowe, PCPR, Gminne Komisje Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, GOPS, OPS |
| 9. | Doradztwo i opieka psychologiczna dla dzieci i młodzieży w formie programów prewencyjnych przeciwdziałających patologiom społecznym | OPS, GOPS, PCPR, szkoły |
| 10. | Zakup i rozpowszechnianie ulotek, poradników, informacji, udostępnianie materiałów informacyjnych w lokalnych mediach | PCPR |

Cel 2: Ochrona i pomoc osobom dotkniętym przemocą w rodzinie.

| Lp. | Zadanie | Podmiot odpowiedzialny |
|------------|--|---------------------------------|
| 1. | Tworzenie i wspieranie funkcjonowania grup wsparcia, grup samopomocowych | PCPR, |
| 2. | Zapewnienie bezpłatnego dostępu do poradnictwa prawnego | Starostwo Powiatowe, PCPR |
| 3. | Zapewnienie bezpłatnego dostępu do pomocy psychologicznej i terapeutycznej | PCPR |
| 4. | Praca socjalna | ośrodki pomocy społecznej |
| 5. | Zapewnianie miejsc w ośrodkach interwencji kryzysowej, w specjalistycznym ośrodku wsparcia dla ofiar przemocy | ośrodki pomocy społecznej, PCPR |
| 6. | Zwiększenie dostępności do usług świadczonych przez placówki pomocowe osobom zagrożonym i dotkniętym przemocą w rodzinie | PCPR |
| 7. | Dostosowanie istniejącej infrastruktury instytucjonalnej do potrzeb osób dotkniętych przemocą, rozbudowa infrastruktury | PCPR |

Cel 3: Oddziaływania na osoby stosujące przemoc w rodzinie.

| Lp. | Zadanie | Podmiot odpowiedzialny |
|------------|---|-------------------------------|
| 1. | Realizacja programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie | PCPR |
| 2. | Motywowanie do udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym | PCPR |
| 3. | Monitoring i ewaluacja efektów programów korekcyjno - edukacyjnych | PCPR, OPS, sąd, KPP, |
| 4. | Współpraca z prokuraturą, sądem, policją, zespołami interdyscyplinarnymi w celu pozyskania kandydatów do programu | PCPR |

Cel 4: Wzmocnienie kompetencji i współpracy podmiotów współdziałających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

| Lp. | Zadanie | Podmiot odpowiedzialny |
|------------|--|---|
| 1. | Organizowanie szkoleń dla kadry pomocy społecznej i służb działających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie | PCPR, starostwo powiatowe |
| 2. | Opracowanie, ewaluacja i monitoring procedur przeciwdziałania przemocy w rodzinie na terenie Powiatu Gołdapskiego | PCPR, ośrodki pomocy społecznej |
| 3. | Przeciwdziałanie wypaleniu zawodowemu osób realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie | starostwo powiatowe, PCPR |
| 4 | Rozwój działalności zespołów interdyscyplinarnych, grup roboczych | ośrodki pomocy społecznej, PCPR |
| 5 | Organizowanie superwizji pracy specjalistów działających w obszarze przeciwdziałania przemocy w rodzinie | PCPR |
| 6. | Sporządzanie diagnozy i analiza zjawiska przemocy w rodzinie - w powiecie | policja, ośrodki pomocy społecznej, PCPR, |

III. Projektowane źródła finansowania programu:

Powiatowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie może być finansowany z następujących źródeł:

1. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
2. Starostwo Powiatowe,
3. Ośrodki Pomocy Społecznej,
4. Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej,
5. Środki unijne,
6. Inne.

IV. Zakładane rezultaty realizacji programu.

1. Poprawa sytuacji rodzin zagrożonych i dotkniętych zjawiskiem przemocy w rodzinie,
2. Podniesienie świadomości społeczeństwa w zakresie skutków płynących ze stosowania przemocy w rodzinie,
3. Zwiększenie oferty pomocowej skierowanej do osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
4. Podniesienie jakości usług kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie,
5. Zwiększenie skuteczności działań korekcyjno – edukacyjnych wobec osób stosujących przemoc.
6. Zwiększenie liczby uczestników programów korekcyjno – edukacyjnych.

V. Sposób monitorowania programu.

Monitorowanie programu i sprawozdanie z jego realizacji odbywać się będzie podczas corocznej sprawozdawczości z wykonania zadań Radzie Powiatu w Gołdapi, w terminie do końca kwietnia.