



Okręgowa Izba Aptekarska w Olsztynie

10-402 Olsztyn, ul. Partyzantów 79/9, tel. (89) 534-06-81, 795 080 777
www.olsztyn.oia.org.pl , e-mail: olsztyn@oia.org.pl , oiaols@ol.onet.pl
PEKAO S.A. O/Olsztyn Nr: 78 12405598 1111 0000 5023 7007
BZ WBK S.A. I O/Olsztyn Nr: 77 10902718 0000 0006 7402 3790

Olsztyn, dn. 16.11.2020 r.

L. Dz. 999/2020/W

Starostwo Powiatowe w Gołdapi
ul. Krótka 1
19 – 500 Gołdap

W odpowiedzi na pismo Starostwa Powiatowego w Gołdapi znak: ZD.8031.17.1.2020 z dnia 03.11.2020 r. w sprawie wyrażenia opinii do projektu Uchwały Rady Powiatu w Gołdapi w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy oraz dyżurów aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Gołdapskiego w 2021 r. uprzejmie informuję, że Okręgowa Izba Aptekarska w Olsztynie działając na podstawie art.94 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001 roku – Prawo farmaceutyczne (tekst jednolity Dz. U. 2020 r., poz. 944, z późn. zm.) art.7 pkt. 1, pkt. 6 i pkt. 9 ustawy z dnia 19 kwietnia 1991 r. o izbach aptekarskich (tekst jednolity Dz.U. z 2019r., poz. 1496 z późn. zm.), postanowiła negatywnie zaopiniować otrzymany projekt uchwały.

Negatywne stanowisko podyktowane jest, faktem iż do Okręgowej Izby Aptekarskiej wpłynęły uwagi w zakresie pełnienia dyżurów, a także braku przeprowadzenia przez Powiat w Gołdapi konsultacji z aptekami działającymi na jego terenie.

Okręgowa Izba Aptekarska w Olsztynie zwraca również uwagę, że procedowany projekt ww. uchwały nie zawiera uzasadnienia, czy i jakimi kryteriami kierowano się wyznaczając do pełnienia dyżurów tylko niektóre apteki, a nie obciążając je wszystkie w sprawowaniu tego ustawowego obowiązku w sposób proporcjonalny, co może stanowić przejaw nierównego traktowania środowiska aptekarskiego, prowadzącego do niepotrzebnych napięć. Takim przykładem może być wyznaczanie dyżurów podczas Świąt, a w szczególności Bożego Narodzenia i Wielkanocy, o czym świadczy udostępniona korespondencja, prowadzona pomiędzy Powiatem w Gołdapi, a podmiotem prowadzącym Aptekę START w Gołdapi – Samczuk i Wspólnicy sp.j. w Suwałkach.

W obecnej sytuacji pandemii, zdaniem Okręgowej Izby Aptekarskiej w Olsztynie Rada Powiatu Gołdapskiego winna również uwzględnić postulaty, znajdujące się w uzasadnieniu

Uchwały Naczelnej Izby Aptekarskiej w Warszawie Nr VIII/28/2020 z dnia 5 maja 2020r. w sprawie zmiany zasad i warunków pełnienia dyżurów przez apteki ogólnodostępne w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy w związku z epidemią koronawirusa SARS-CoV-2.

Ponadto negatywne stanowisko podyktowane jest faktem, iż na terenie miasta Gołdap działa szpital, gdzie to pacjenci mogą uzyskać pomoc w czasie gdy nie są czynne apteki. Należy wskazać również, że w sytuacjach nadzwyczajnych zagrażającej życiu lub zdrowiu, czy też nagłych, przeciętny pacjent nie szuka pomocy w aptece, ale albo wzywa pogotowie ratunkowe, albo udaje się do izby przyjęć w szpitalu. Również w wyroku z 13 czerwca 2006 r. o sygn. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach II SA/Ke 741/05 (2005 (opublikowanym w: Lex Polonica nr 2226013) rozważała kwestie związane z interpretacją art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (tekst jednolity Dz. U. 2016 r., poz. 2142, z późn. zm.), wskazując, że *rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych ustala organ uchwalodawczy powiatu(...)* Przy ustalaniu takiego rozkładu niezbędna jest konsultacja z właścicielami poszczególnych aptek ogólnodostępnych celem wyjaśnienia możliwości realizacji przez daną placówkę dostępności do leków i materiałów medycznych przez 24 godziny na dobę. Dotyczy to w szczególności aptek jednoosobowych lub takich, gdzie zatrudniony jest tylko jeden farmaceuta.

W tym miejscu należy wskazać, że Okręgowa Izba Aptekarska w Olsztynie nie posiada informacji w zakresie realnego sprawdzenia zapotrzebowania na dyżury aptek, zwłaszcza w dobie pandemii. Należy również pamiętać, że Uchwalodawca ustalając rozkład godzin pracy aptek, o jakim mowa w art. 94 ust. 2 Prawa farmaceutycznego, powinien również respektować także inne regulacje zawarte w ustawie, chociażby tą, że w godzinach czynności aptek powinien być w niej obecny farmaceuta odpowiedzialny za prowadzenie apteki (art. 92 ustawy Prawo farmaceutyczne). Tu zasadnym jest wskazanie, że wiele aptek zmaga się z brakami kadrowymi, co w dużym stopniu ogranicza ich możliwości by skutecznie wywiązywać się z narzuconych dyżurów.

Przesłany projekt uchwały w dalszym ciągu nie zawiera źródeł finansowania dyżurów aptek, a przecież każdy taki dyżur generuje dodatkowe, niepotrzebne koszty, gdyż nie przekładają się one w żaden sposób na zasadność wprowadzenia dyżurów. Takie dyżury nie tylko w żaden istotny sposób nie wpływają na zapewnienie czy też polepszenie dostępności mieszkańców tego powiatu do usług farmaceutycznych prowadzonych przez apteki ale co jest wysoce prawdopodobne, mogą odnieść skutek wręcz odwrotny, albowiem mogą doprowadzić do likwidacji niektórych z nich.

Zdaniem Okręgowej Izby Aptekarskiej w Olsztynie byłoby rzeczą gospodarczo i ekonomicznie nieuzasadnioną i szkodliwą, a już na pewno społecznie nieakceptowaną, gdyby z powodu nieprzemysłanych i pochopnych decyzji w sprawie wprowadzenia nowego rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Gołdapskiego na rok 2021 dochodziło

do ich likwidacji, a w konsekwencji m.in. do utraty miejsc pracy oraz środków utrzymania przez pracowników zatrudnionych w tych aptekach (w tym nie tylko farmaceutów). Zatem dyżury zaproponowane przez Starostę Powiatu Gołdapskiego są obciążeniem wykraczającym poza możliwości kadrowe i finansowe aptek z terenu Powiatu.

Jednocześnie Okręgowa Izba Aptekarska w Olsztynie wyraża głębokie przekoranie, że Rada Powiatu Gołdapskiego w sposób odpowiedzialny i poważny odniesie się do argumentów wskazanych w przesłanych zastrzeżeniach oraz uwzględni je przy dalszych pracach legislacyjnych nad projektem uchwały Rady Powiatu w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie Powiatu Gołdapskiego na rok 2021, tak by możliwe było po ich uwzględnieniu pozytywne zaopiniowanie przesłanego projektu przez samorząd aptekarski.

Załącznik:

- Uchwała Naczelnej Izby Aptekarskiej Nr VIII/28/2020 z dnia 5 maja 2020r. w sprawie zmiany zasad i warunków pełnienia dyżurów przez apteki ogólnodostępne dyżurów w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy w związku z epidemią koronawirusa SARS-CoV-2

z poważaniem

PREZES
Okręgowej Rady Aptekarskiej
w Olsztynie
Magdalena Stankiewicz
mgr farm. Magdalena Stankiewicz

UCHWAŁA Nr VIII/28/2020
NACZELNEJ RADY APTEKARSKIEJ

z dnia 5 maja 2020 r.

w sprawie zmiany zasad i warunków pełnienia
przez apteki ogólnodostępne dyżurów w porze
nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od
pracy w związku z epidemią koronawirusa
SARS-CoV-2

Na podstawie art. 39 ust. 1 pkt 4 pkt 11 ustawy z dnia 19 kwietnia 1991 r. o izbach aptekarskich (tj. Dz. U. z 2019 r., poz. 1419), Naczelna Rada Aptekarska uchwala, co następuje:

§ 1. W ocenie Naczelnej Rady Aptekarskiej przepisy art. 94 ust. 1-2a ustawy z dnia 6 września 2001 r. - Prawo farmaceutyczne dotyczące ustalania rozkładów godzin pracy aptek ogólnodostępnych, w tym tzw. dyżurów aptek w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy, **powinny być uchylone**, ponieważ przewidziane w nich normy są rażąco nieadekwatne do istniejących warunków, szczególnie tych wynikających ze stanu epidemii.

§ 2.

1. Mając na uwadze konieczność zapewnienia pacjentom dostępu do usług farmaceutycznych polegających na realizacji świadczeń, o których mowa w art. 15 ust. 2 pkt 14, 17 i 18 z dnia 27 sierpnia 2004 r. ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy należy wprowadzić normę prawną zawierającą upoważnienie dla wojewody do fakultatywnego ustalania w drodze zarządzenia planu dyżurów aptek ogólnodostępnych, zwanego dalej "planem dyżurów".

2. Plan dyżurów powinien obejmować wyłącznie apteki ogólnodostępne prowadzone przez podmioty posiadające umowę na realizację recept w rozumieniu art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych.

3. Plan dyżurów powinien być uzgadniany z dyrektorem wojewódzkiego oddziału Narodowego Funduszu Zdrowia oraz konsultowany z radami właściwych okręgowych izb aptekarskich.

4. Przy ustalaniu planu dyżurów wojewoda powinien uwzględniać, w szczególności:

1) potrzeby lokalnej społeczności w zakresie dostępu do usług świadczonych przez apteki ogólnodostępne;

2) lokalizację apteki, w tym odległość od zakładów leczniczych, w których udzielane są świadczenia nocnej i świątecznej opieki zdrowotnej w rozumieniu art. 5 pkt 17a ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych;

3) możliwości pełnienia dyżurów przez poszczególne apteki ogólnodostępne wynikające z liczby i rodzaju zatrudnionego personelu;

4) zasadę, żeby w jednym powiecie w tym samym czasie dyżur pełniły nie więcej niż dwie apteki ogólnodostępne.

5. Podmiotowi prowadzącemu aptekę ogólnodostępną, zobowiązanemu na podstawie planu dyżurów do pełnienia dyżuru przysługuje z tytułu pełnienia dyżuru wynagrodzenie ryczałtowe finansowane ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia w wysokości trzykrotności minimalnej stawki za godzinę ustalonej na podstawie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. z 2018 r. poz. 2177 oraz z 2019 r. poz. 1564).

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Głosowanie w sprawie uchwały przeprowadzone przy wykorzystaniu środka bezpośredniego porozumiewania się na odległość w postaci poczty elektronicznej.

W głosowaniu uczestniczyło 40 członków Naczelnej Rady Aptekarskiej.

Wynik:

1) za - 40;

2) przeciw - 0;

3) wstrzymujących się - 0.

UZASADNIENIE

Ostatnie wydarzenia związane z epidemią koronawirusa SARS-CoV-2 potwierdzają konieczność pilnej zmiany przepisów dotyczących ustalania rozkładów godzin pracy aptek ogólnodostępnych, zawartych w art. 94 ustawy - Prawo farmaceutyczne. Uchwała zakłada usunięcie norm upoważniających rady powiatów do ustalania rozkładów godzin pracy aptek ogólnodostępnych, w tym w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy.

W związku z zaistniałą sytuacją epidemiologiczną apteki nie mogą realizować uchwał rad powiatów w zakresie pełnienia dyżurów w porze nocnej. Zasadnym jest uchylenie przepisów art. 94 ust. 1 -2a ustawy - Prawo farmaceutyczne, a w konsekwencji zwolnienie rad powiatów z obowiązku, jaki zawarty jest w tym przepisie. Zmiana przepisów w tym zakresie jest tym bardziej uzasadniona, że organy samorządu terytorialnego nie określają godzin pracy innych placówek ochrony zdrowia, takich jak przychodnie czy szpitale.

Uchwały podjęte przed stanem epidemii są nieaktualne i nie uwzględniają obecnej sytuacji istnienia epidemii.

Zaznaczyć należy, że od momentu transformacji ustrojowej w 1989 r. nie zmieniono istoty przepisów Prawa farmaceutycznego dotyczących dyżurów aptek w nocy, niedziele, święta oraz inne dni wolne od pracy. Przed 1989 rokiem apteki były

własnością Państwa, które finansowało ich funkcjonowanie, w tym wypłacało farmaceutom wynagrodzenia za dyżury, zaś po prywatyzacji dyżury stały się wyłącznym kosztem właścicieli aptek, czyli podmiotów je prowadzących.

Wzrost liczby aptek przy jednoczesnym spadku liczby uprawnionych farmaceutów przypadających na każdą z nich doprowadził do fizycznej niewykonalności oraz nieopłacalności dyżurów.

Rady powiatów, jako organy administracji publicznej ustalające rozkłady godzin pracy aptek (grafiki dyżurów), nie rezygnują z dyżurów, ponieważ z tego powodu nie ponoszą żadnych kosztów, a równocześnie nie ponoszą odpowiedzialności za skutki przemęczenia farmaceutów, w tym zagrożenie dla zdrowia i życia farmaceutów oraz ich pacjentów.

Istniejąca sytuacja doprowadziła do masowej rezygnacji z dyżurowania przez apteki, które swojej racji dowiodły w wygranych postępowaniach przed sądami administracyjnymi. Obowiązujące regulacje prawne w zakresie dyżurów aptek są powodem licznych i nikomu niepotrzebnych konfliktów pomiędzy aptekarzami a organami samorządu powiatowego.

Wprowadzony w Polsce stan epidemii wywołanej wirusem SARS-CoV-2 spowodował ogromne, bezprecedensowe obciążenie pracą aptek ogólnodostępnych i farmaceutów, którzy udzielają około dwóch milionów porad dziennie.

Farmaceuci stanowią w obecnej sytuacji jedno z najważniejszych ogniw w walce z epidemią, ponieważ są tą grupą medycznych profesjonalistów, do których w pierwszej kolejności zwracają się pacjenci z prośbą o poradę zdrowotną. Praca farmaceutów odciąża cały system opieki zdrowotnej, a w bardzo wielu przypadkach zastępuje podmioty lecznicze, które w bardzo istotnym zakresie ograniczyły lub w wielu przypadkach wstrzymały wykonywanie świadczeń zdrowotnych.

Farmaceuci z uwagi na charakter udzielanych usług farmaceutycznych należą do grupy medycznych profesjonalistów, którzy są najbardziej zagrożeni zakażeniem wirusem SARS-CoV-2. Bardzo wielu farmaceutów musi odbywać kwarantannę spowodowaną kontaktem z osobami zarażonymi wirusem SARS-CoV-2.

Wszystkie rozkłady godzin pracy aptek ogólnodostępnych ustalane były w standardowych warunkach i nie zawierają postanowień dotyczących obecnej szczególnej i bezprecedensowej sytuacji spowodowanej epidemią wirusa SARS-

COV-2, a więc są całkowicie nieadekwatne i niewykonalne w obecnym kontekście faktycznym i prawnym.

Obecnie istnieją bardzo poważne problemy w zakresie zabezpieczenia niezbędnej liczby pracowników spowodowane - poza wskazanymi powyżej okolicznościami - także korzystaniem przez nich z zasiłków opiekuńczych z tytułu opieki nad dzieckiem w związku z zamknięciem z powodu COVID-19 przedszkoli, szkół i placówek opiekuńczych.

Obciążanie obecnie podmiotów prowadzących apteki pełnymi kosztami związanymi z pełnieniem dyżurów, a także obligowanie farmaceutów do świadczenia usług w aptekach w porze nocnej i w niedziele powoduje, że pracownicy aptek przekraczają często dobowe normy czasu pracy.

Utrzymywanie obecnie, w czasie epidemii uchwały w sprawie pełnienia dyżurów w wymiarze, który ustalony był dla przeciętnych warunków nie jest racjonalne, ponieważ w bardzo wielu przypadkach decyzje organów samorządu terytorialnego wynikały z przesłanek pozamedycznych. Już przed epidemią uchwały w sprawie dyżurów w wielu przypadkach abstrahowały od rzeczywistych potrzeb ludności. Dane przedstawiane przez apteki wskazują, że w czasie dyżurów ustanawianych odgórnie przez rady powiatów zapotrzebowanie na leki jest znikome, a sytuacja, gdy w czasie całego dyżuru nie jest realizowana ani jedna recepta nie należy do wyjątkowych, a w wielu miejscach stanowi wręcz normę. Apteki zaspokajają potrzeby w zapewnienie dostępu do innych środków i produktów, które z pewnością nie zmiierzają do ochrony zdrowia i życia ludności.